

# 云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队文件

云交执法质监〔2023〕143号

---

## 云南省交通运输综合行政执法局工程质量 监督支队关于瑞孟高速公路 2023 年 安全生产监督检查的意见

云南德孟高速公路投资开发有限公司：

按照《云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队关于印发 2023 年度高速公路安全生产监督检查计划的通知》（云交执法质监〔2023〕43 号）安排，我支队于 8 月 14 日至 8 月 23 日对瑞丽至孟连高速公路建设项目（以下简称“瑞孟高速”）开展了 2023 年度安全生产监督检查工作，主要检查情况及意见如下。

### 一、检查工作组织情况

本次监督检查工作由政府采购中标单位云南升盟工程咨询有限公司提供技术服务，按照法律法规及相关文件规定，监督抽查了瑞孟高速 18 家参建单位的安全管理行为、现场安全生产状况、安全生产专项工作（活动）落实等情况。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

瑞孟高速起于瑞丽城北姐勒附近，经德宏州(芒市)、保山市(龙陵县)、临沧市(镇康县、耿马县、沧源县)、普洱市(澜沧县、西盟县、孟连县)，止于孟连县朗勒村附近，顺接规划沿边高速公路孟连至勐海段。项目路线全长 512.567 公里，其中：共线段 G56 杭瑞高速龙瑞段（已建）、镇康至清水河高速公路（在建）、临沧至清水河高速公路（在建），共长 186.825 公里；新建段芒市西南侧户育枢纽至镇康西互通（长 144.686 公里），耿马县勐撒互通至孟连县朗勒村北（长 181.056 公里），共长 325.742 公里。新建段采用双向四车道高速公路标准建设，设计时速 80 公里，共设桥梁 85191.1 米/273 座、隧道 112477.83 米/63 座，主线桥隧比 63.50 %。项目设互通立交 21 座，分离式立交 15 处，连接线 77.61 公里/13 条，采用一级/二级公路标准建设，设计时速 60 公里/40 公里。项目批复概算 639.38 亿元，建设工期 4 年。受 8 月 8 日德宏州山体滑坡自然灾害影响，建投段大部分工点已停工。

### （二）总体情况

从本次监督检查情况看，项目各参建单位的安全管理体系运行基本正常，项目安全生产风险基本可控，但项目参建单位也存在对安全管理职责落实不细、风险管控执行力度不足等问题。主要反映在：**一是**部分参建单位审查审批手续不严格。**二是**安全检查与隐患排查不认真，风险管控与隐患排查治理工作落实不到位。**三是**平安工地考评创建工作不认真。**四是**施工现场标准化施工水平参差不齐，混凝土外观质量差，对关键工序和施工重点部位管控不力。

### 三、主要问题

本次安全生产监督检查，督查组抽取了 18 家参建单位（2 家建设指挥部，11 家施工单位、5 家监理单位）开展了安全生产监督检查工作。共检查了驻地 13 处，拌合站 7 个，钢筋加工场 9 个，预制场 4 个，桥梁 5 座，隧道 8 座 15 个洞口等工程项目；共计发现问题隐患 165 条，其中基础管理 118 条，施工现场 47 条；交投段 95 条，建投段 70 条。涉及质量安全红线问题 2 条，下发抽查意见通知单 3 份。

#### （一）质量安全红线问题

1.建投段 TJ1-4 工区忙弄 1#隧道进口右幅安全步距超标，掌子面为 IV 级围岩，实测仰拱至掌子面 57.7 米，超标 7.7 米。符合云交便建设〔2023〕148 号第 11 项红线问题特征。

2.交投段 TJ4-2 分部密谷科隧道出口右幅 K440+191.8 加宽段为 V 级围岩，未按方案要求的三台阶七步开挖法进行施工，

现场掌子面采用两台阶开挖。符合云交便建设〔2023〕148号第11项红线问题特征。

## （二）基础资料主要问题

1.建设单位安全管理责任落实不到位。一是平安工地考评创建工作审核把关不严格。如建设单位（交投、建投）2023上半年平安工地考评报告中存在问题与扣分结果不对应，分数计算出现错误。二是两区三厂建设选址方案审核不严。如交投段大部分两区三厂未严格按照《两区三厂建设安全标准化指南》文件要求进行初筛选址，未开展地质灾害评估工作，建设单位均已审批完成。三是监控量测工作未有效落实。如建设单位（交投段）对于隧检7标发出的永董隧道拱顶沉降红色预警，未进行响应。

2.监理单位安全监理责任落实不到位。一是风险管控与隐患排查治理不到位，风险控制关键环节部分重点工作不落实。如JL10驻地办对于隧检7标发出的永董隧道拱顶沉降红色预警，未进行响应；JL15驻地办对于2023年6月1日隧检单位及指挥部下发的西盟2号隧道红色预警未纳入重大风险清单；JL1、JL4驻地办对《监理工程师指令》的重大事故隐患未纳入《安全隐患登记表》。二是审查审批工作落实不到位。如JL5驻地办审核的TJ4-5项目部《实施性总体施工组织设计》，其时间逻辑不符合《公路工程施工监理规范》（JTG G10-2016）有关规定。三是平安工地考评监督检查不认真。如JL1驻地办对第一

总承包部四工区的 2023 年第一季度自评扣分不合理，未予以更正。

3.施工单位安全管理主体责任落实不到位。一是安全生产费用计量支付、审批滞后，督促、检查不严。如第一、二、三、四总承包部。二是“平安工地”考核评价、自查自纠或自评不严谨。如第一总承包部、TJ1-4、TJ3-8、TJ4-5 工区 2023 年第一季度自评存在扣分或分值计算不符合交通运输部平安工地创建考评管理办法要求。三是安全管理人员配备不足。如第一、二总承包部应配备专职安全人员各 5 人，实际在岗各 1 人。四是安全生产专项工作落实不到位。如各施工单位建立的红线问题清单均未包括各排查主体发现的所有红线问题。

### （三）施工现场主要问题

从现场存在问题看，隧道施工问题相对突出，桥梁施工、施工设备管理、临时用电等方面的安全生产工作仍有待进一步规范，主要表现在以下几个方面。

#### 1.隧道施工安全管控不到位

一是建投段主要存在洞身开挖未按方案施工，仰拱积水，值班登记不严格，人员定位系统运行不正常等问题。如勐捧隧道出口右洞仰拱右侧一次拉槽 18 米；勐捧隧道出口平洞一榀钢拱架悬空；芒弄 1 号隧道进口值班登记不严格，人员定位系统运行不畅，平达隧道出口人员进出洞登记不严格等问题。二是交投段主要存在仰拱开挖未及时封闭成环、隧道洞内通风效果

差、初期支护平整度差、初期支护钢筋网片搭接预留长度不足等问题。永董隧道出口右洞仰拱开挖未及时封闭成环；班母隧道进口右洞洞内通风机功率不足、风袋破损、温度高、粉尘量大；扎务隧道进口左洞初支平整度差；密谷科隧道出口左右洞初支钢筋网片预留搭接长度不足。

## 2.桥梁工程施工安全管控不到位

孟梭一号大桥桥面施工作业多处违规使用简易人工吊篮和搭设简易作业平台，安全临边防护设施不规范。

## 3.施工现场临时用电管理不规范

主要存在接地线连接不规范（或脱落），漏电断路器参数不满足要求，隧道进洞电缆架设不规范、配电箱未上锁锁闭等情形。如班母隧道进口右洞，密谷科隧道出口右洞，永董隧道出口左洞，芒弄 1#隧道进口左右洞、平达隧道出口左右洞及勐捧隧道出口平洞电缆未按要求架设，成洞段电缆悬挂高度不足 2.5 米；永德硬大桥，沧源立交主线桥，施工现场配电箱接地线脱落和接地不规范等。

## 4.机械设备与特种设备管理不到位

部分设备存在未按要求悬挂检测检验报告，安全附件失效或缺失等问题。如西盟 2 号隧道进口右洞、班母隧道进口右洞二村台车电机、链条未安装防护罩；班母隧道进口钢筋加工场龙门吊、孟梭一号桥架桥机红外限位器失效。

上述问题具体情况详见附件 2。

#### 四、整改意见和要求

（一）加强政治理论和业务知识学习，提高安全责任意识，切实抓好建设项目安全工作。一是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上、安全第一，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到本职工作当中。二是以交通强国建设、“平安工地”建设、“平安百年品质工程”等政策为引领，不断强化抓安全就是抓效益就是抓发展的意识，推动建设项目安全发展。

（二）强化源头管理，进一步压实从业单位安全生产主体责任，持续开展安全生产专项行动，狠抓防范化解重大风险，施工安全治理能力提升、淘汰危及生产安全施工工艺、设备，持续开展公路工程质量安全红线问题整治和更严措施落实落地。

（三）建设单位要强化平安工地考评在安全管理中的重要作用，正确选择、运用平安工地考评机构，充分发挥其专业优势，全面、客观、公正检验安全管理现状和水平，持续改进管理存在的问题和不足，严禁平安工地考评工作走形式、走过场行为。

（四）严格执行“隧道施工九条规定”以及《云南省交通运输厅关于切实加强公路隧道施工标准化管理的通知》（云交基建〔2018〕96号）文的规定，严格控制隧道掌子面与仰拱、二衬之间的安全距离，并严格按照技术规范和施工方案进

行开挖施工，落实隧道施工监测和超前预报，加强有毒有害气体监测，及时掌握地质水文情况，采取合理有效的开挖方法和支护措施，严防涌水突泥和坍塌，确保隧道施工安全。

（五）项目所在区域雨季尚未结束，山体处于饱水状态，各参建单位认真履行安全生产职责，全面开展汛期安全专项排查，落实“1262”叫应机制，对重点部位特别是两区三厂、取弃土场、高边坡、深基坑、桥梁工程、隧道工程及周边开展排查，发现问题，及时处置。

（六）本通知及附件提出的问题，要求各参建单位逐条、逐项于2023年9月23日前完成整改，项目公司验收后将结果报备我支队。

附件：1.安全抽查意见通知书（已发送）

2.瑞孟高速公路2023年安全生产督查报告

云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队

2023年9月14日

---

抄送：省交通执法局。

---

云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队 2023年9月14日印发

---